Empleo Público Provincial

En las provincias hay casi siete veces más empleados públicos que a nivel nacional. Estamos ante la necesidad de revisar las estructuras subnacionales.

Marzo 2024

Libertad y progreso

EMPLEO PÚBLICO PROVINCIAL: la necesidad de revisar las estructuras subnacionales

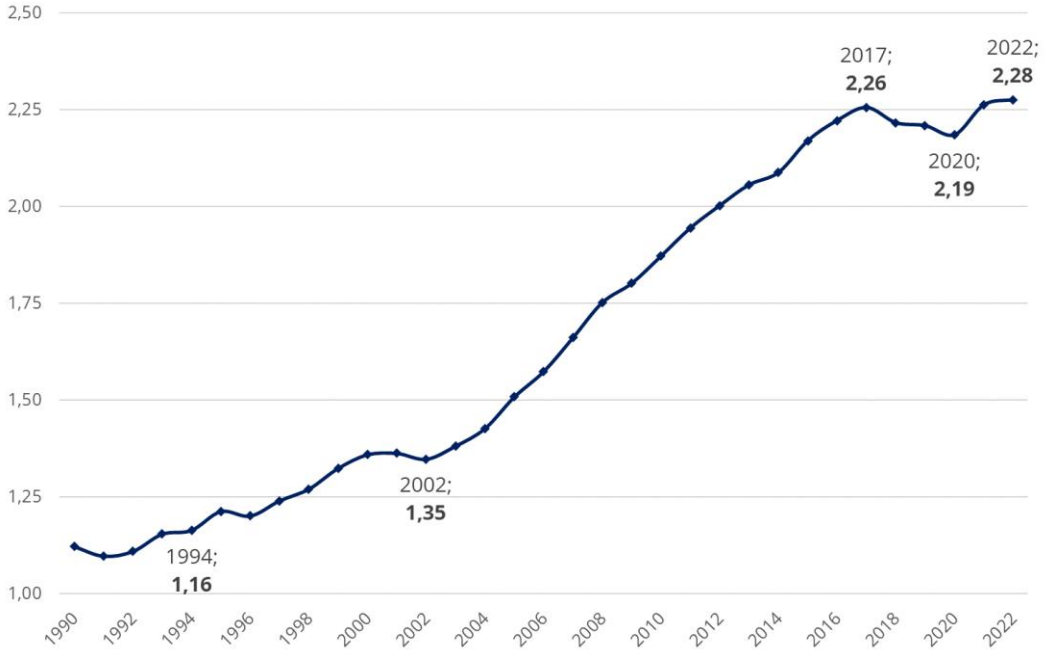
En las provincias hay casi 7 veces más empleados públicos que a nivel nacional.

El empleo público provincial está en su pico histórico, alcanzando los 2,28 millones de personas, según las últimas estadísticas publicadas por el Ministerio de Economía de la Nación. En comparación, en la Administración Pública Nacional se registran 333 miles de trabajadores; es decir, hay 6,82 veces más trabajadores públicos en las provincias que en la nación.

El crecimiento del empleo público provincial ha sido vertiginoso en las últimas dos décadas. En el año 2002, las 23 provincias y CABA registraban 1,34 millones de empleados públicos, mientras que en el 2022 (último dato disponible) el número fue de 2,27 millones. De esta forma, el empleo público total de las 24 jurisdicciones aumentó en 69% en ese período, muy por encima del crecimiento poblacional (23%).

EMPLEO PÚBLICO PROVINCIAL

En cantidad de trabajadores registrados, suma 24 jurisdicciones. Anual, 1990 – 2022.



Fuente: Libertad y Progreso en base a Ministerio de Economía.

Si bien es cierto que las mismas concentran varias funciones intensivas en trabajo, como las de salud, seguridad y educación, no menos cierto es que en los últimos 20 años ha habido un incremento significativo en el empleo, dudosamente justificado por mejoras o ampliaciones en los servicios a los ciudadanos, especialmente en jurisdicciones donde el aumento es muy elevado.

Libertad y progreso

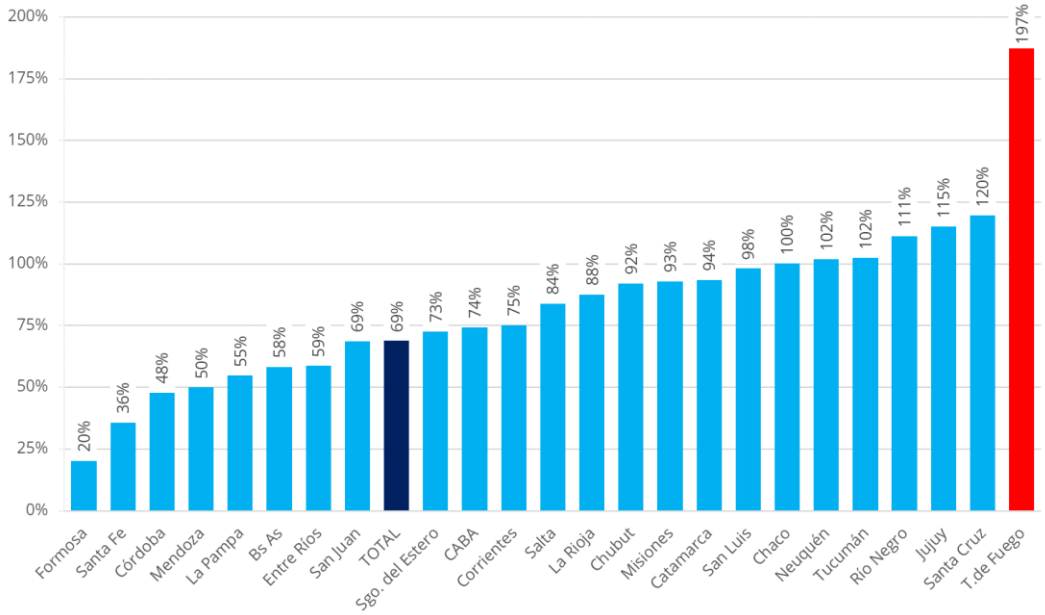
Esta evolución es también mucho más fuerte que la de la Administración Pública Nacional, dando muestra este caso –como muchos otros- de dos cuestiones por demás pertinentes a día de hoy: 1) la mayor ineficiencia en el gasto en las provincias y 2) la necesidad de concentrar el ajuste también a nivel provincial. De 2010 a 2021 solo 7 provincias aumentaron el empleo público menos de lo que lo hizo el gobierno central.

Crecimiento del empleo público por jurisdicción

Al analizar el crecimiento del empleo público subnacional por jurisdicción para el período 2002-2022, se observa que el mismo tuvo variaciones positivas en todas las 24 jurisdicciones. En otras palabras, no hubo una sola jurisdicción donde el empleo público se mantuviese estable o se redujera. El mayor crecimiento se registró en Tierra del Fuego (+197%), provincia que casi triplicó la cantidad de trabajadores estatales. Mientras que la menor expansión se dio en Formosa (20%).

EVOLUCIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO

Aumento de la cantidad de trabajadores públicos provinciales por jurisdicción, 2002 – 2022.



Fuente: Libertad y Progreso en base a Dirección Nacional de Asuntos Públicos Provinciales.

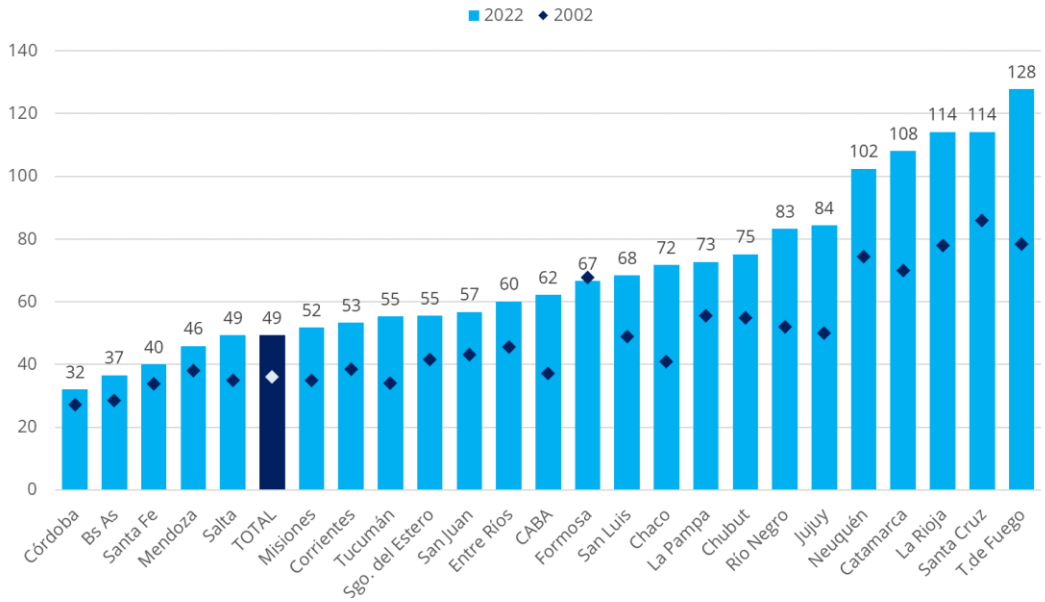
En simultáneo, se observa un crecimiento igual de vertiginoso en la cantidad de empleados públicos provinciales por cada mil habitantes; mientras que en 2002 era de 36, para 2022 creció hasta los 49.

Bajo esta métrica, Tierra del Fuego ocupa el primer lugar con 128 empleados públicos provinciales por cada 1.000 habitantes. Esto es 50 trabajadores más que en 2002. Además, Santa Cruz, La Rioja, Catamarca y Neuquén completan la lista de provincias que superan los 100 empleados públicos provinciales por cada 1.000 habitantes.

Libertad y progreso

EMPLEADOS PÚBLICOS PROVINCIALES CADA 1.000 HABITANTES

Cantidad de trabajadores públicos provinciales sobre el total de habitantes.



Fuente: Libertad y Progreso en base a Dirección Nacional de Asuntos Públicos Provinciales.

Empleo público en relación al empleo privado

Sumando las 24 jurisdicciones subnacionales se registran 6,19 millones de trabajadores registrados en el sector privado y 2,28 millones en la administración pública provincial. De manera que, en promedio, hay un trabajador público provincial por cada tres trabajadores privados.

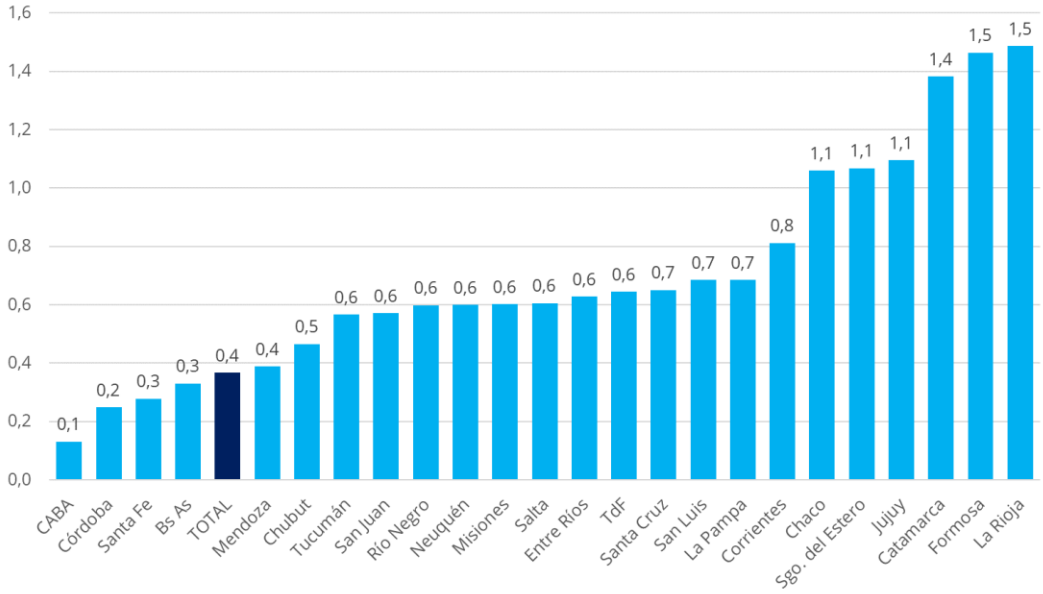
Sin embargo, al analizar cada jurisdicción en sí misma, vemos que hay diferencias significativas. Particularmente en La Rioja, se registraron 29.563 empleados en el sector privado y 43.947 en la administración pública provincial. Es decir, hay 1,5 empleados públicos provinciales por cada trabajador en el sector privado; o lo mismo que 3 empleados públicos por cada 2 privados. Mientras que en CABA esta proporción baja hasta 0,13; o lo que es lo mismo, hay 7,6 empleados privados por cada empleado público.

En seis provincias se registran más empleados públicos que privados registrados. Estas son: La Rioja, Formosa, Catamarca, Jujuy, Santiago del Estero, y Chaco. Y en otras 12 hay menos de 2 empleados privados por cada empleado público: Tucumán, San Juan, Río Negro, Neuquén, Misiones, Salta, Entre Ríos, Tierra del Fuego, Santa Cruz, San Luis, La Pampa y Corrientes.

Libertad y progreso

EMPLEADOS PÚBLICOS PROVINCIALES POR EMPLEADO PRIVADO REGISTRADO

Cantidad de trabajadores registrados en el sector público provincial por empleado asalariado registrado en el sector privado. Año 2022.



Fuente: Libertad y Progreso en base a Dirección Nacional de Asuntos Públicos Provinciales.

Esto nos habla de que una de las características del mercado laboral argentino es que no presenta una dinámica favorable en la creación de empleo formal del sector privado. Las faltas de inversiones producto de la inestabilidad macroeconómica y jurídica no generan las bases para un crecimiento sostenido y sin esto, no se crean puestos de trabajo en el sector privado. No obstante, hemos visto que la cantidad de empleados en el sector público siguió en ascenso.

Una reforma para promover el empleo privado en las provincias

El incremento del número de empleados estatales en el sector público provincial no tuvo ningún justificativo posible. No se explica en nuevas funciones estatales o contraprestaciones a los ciudadanos, sino en los impulsos de la política y de la propia ineficiencia estatal, sumado en algunos casos el clientelismo o el copamiento partidario de áreas de gobierno. Además, repercutió negativamente sobre el desarrollo del sector privado y la creación de empleo genuino.

Es urgente que los Estados provinciales avancen en reformar esta situación, persiguiendo los siguientes objetivos: (i) concentrar la acción del Estado provincial en sus funciones básicas e indelegables como son la salud, la educación, la seguridad y la justicia; (ii) mejorar la calidad de los servicios que proporcionan a la sociedad, (iii) mejorar la eficiencia, es decir, mejorar la relación entre los recursos que utilizan vis a vis los servicios que proveen. Para esto es necesario una

reorganización y racionalización de la estructura administrativa provincial, que necesariamente deberá incluir una reducción de la cantidad de trabajadores públicos provinciales.

Para minimizar los costos sociales de esta reforma, proponemos que los Estados provinciales lancen un 'Programa Empalme', para que los trabajadores públicos que no sean requeridos puedan migrar al sector privado. Esto se lograría estableciendo un período de dos años durante el cual los trabajadores estatales en disponibilidad seguirían cobrando su remuneración, mientras que se establecería un programa de incentivos tributarios para bajar los costos laborales no salariales a las empresas que los contraten. Este programa es una posibilidad concreta de cooperación entre la Nación y las provincias, ya que se podrían establecer incentivos en materia de contribuciones patronales y otros impuestos nacionales.

La opinión de nuestros expertos

Valentín Gutiérrez, analista de la Fundación Libertad y Progreso, señala que "así como en los sistemas de pensiones es necesario tener más aportantes que beneficiarios, en la composición del empleo es fundamental que la parte privada supere a la pública, ya que la primera soporta a la segunda, y de otra forma el sistema se vuelve insostenible. Lo cierto es que en muchas provincias argentinas las actuales composiciones de empleo solo son posibles bajo los malos incentivos que genera la coparticipación, que lleva a las jurisdicciones subnacionales a comportarse irresponsablemente, generando que en los últimos años aumentaran su personal de sobremanera, mucho por encima de la administración nacional".

Lautaro Moschet, economista de la Fundación Libertad y Progreso, sostuvo que "lo que revelan estos datos es que el sector público tanto provincial como nacional se expanden a un ritmo superior que el sector privado. Esto es preocupante porque precisamente es el sector privado el que sostiene la estructura del Estado en todos sus niveles. Esta dinámica es insostenible y a partir del incremento en el gasto público es que se genera la mayor carga sobre los privados. Sin embargo, en un contexto como en el que se presenta en Argentina, es necesario generar un impulso que promueva ese crecimiento del sector privado formal y para ello es importante que se modernice el mercado laboral con leyes que respalden las innovaciones tecnológicas y las nuevas formas de trabajo que nada tienen que ver con la situación de hace 50 años".

SOBRE LIBERTAD Y PROGRESO. Somos un Centro de Investigación cuyo objetivo es promover los valores de una sociedad libre y democrática y la implementación de políticas públicas que permitan que todos los argentinos alcancen su verdadero potencial.

Creada en el año 2011 y con sede en Buenos Aires, capital de la República Argentina, Libertad y Progreso cuenta con más de una década realizando análisis, investigación, formación y difusión en Economía y Políticas Públicas.

Somos una fundación sin fines de lucro, privada e independiente de todo grupo político, religioso, empresarial o gubernamental. Nuestros recursos provienen únicamente de aportes individuales de personas, empresas y organizaciones comprometidas con el futuro de Argentina.